

Pisz, dnia 26 stycznia 2021 roku

Rafał J. Grusznis

Radny Rady Miejskiej w Pisz

Pan Andrzej Szymborski

Burmistrz Pisz

za pośrednictwem

Pana Edmunda Lipnickiego

Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pisz

INTERPELACJA

na podstawie art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

***Dotyczy:** Ustalenia liczby mieszkańców zamieszkujących Gminę Pisz na potrzeby określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Uchwała Rady Miejskiej w Pisz Nr XXIII/244/20 z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty została przyjęta z naruszeniem przepisów prawa (choć sama uchwała, jak orzekła RIO, jest zgodna z prawem) i jest rażąco niesprawiedliwa.

Burmistrz Pisz nie wykazał należytej staranności, aby oszacować ilość mieszkańców Gminy Pisz. Tym samym wprowadził w błąd radnych Rady Miejskiej w Pisz, którzy na podstawie informacji Burmistrza Pisz przyjęli uchwałę posiłkując się zamazanym obrazem stanu faktycznego.

Zgodnie z Art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: "u.c.p.g.") rada gminy, **określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę.** Według informacji Burmistrza Pisz liczba mieszkańców Gminy Pisz wynosi 19628 osób.

Przedstawiając kalkulację nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Burmistrz Pisz przedstawił takie wyliczenia:

Liczba mieszkańców objęta systemem gminnym 19628 osób na dzień 15.10.2020 r. - 19628 mieszkańców,

Do wyliczeń przyjęto:

Planowane koszty / liczbę mieszkańców / 12 miesięcy = stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osoby

8 020 000,00 zł / 19628 / 12 = 34,05 zł ~ 34,00 zł.

Określając w ten sposób stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Burmistrz Pisz przedstawił Radzie Miejskiej propozycję, która nie ma odzwierciedlenia w faktach.

Burmistrz do określenia stawki za śmieci przyjął jako liczbę mieszkańców Gminy Pisz liczbę osób, które uiszczają opłaty za śmieci (osoby zgłoszone w deklaracjach śmieciowych w 2020 roku).

Przy określaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została wzięta nie ilość mieszkańców, tylko ilość osób, które są zgłoszone w deklaracjach śmieciowych (= osoby, które uczciwie płacą za śmieci). Tym samym Rada Miejska w Pisz określając stawki opłaty wzięła pod uwagę dane, których nie powinna była brać pod uwagę. Nie zastosowano więc wskazań Art. 6k ust. 2 pkt. 1 u.c.p.g.

Poniżej przedstawiono dane, które świadczą o tym, że liczba mieszkańców Gminy Pisz została błędnie oszacowana przez Burmistrza Pisz, a co za tym idzie cena za śmieci została ustalona na podstawie danych o wiele zaniżonych.

(1) Zgodnie z danymi GUS stan ludności za I półrocze 2020 r. dla Gminy Pisz wynosi 27616 (metodologia obliczania stanu ludności na stronie internetowej GUS). Różnica wynosi więc aż 7988 osób (!!!). Różnica danych jest tak ogromna, że mocno nieracjonalne było przyjęcie liczby mieszkańców w ilości wskazanej w obliczeniach przedstawionych przez Burmistrza Pisz Radzie Miejskiej w Pisz.

(2) O tym, że jest to liczba mocno zaniżona w stosunku do mieszkańców faktycznie zamieszkujących Gminę Pisz świadczy m.in. również średnia odpadów komunalnych wytwarzanych przez 1 mieszkańca Gminy Pisz. W 2020 r. mieszkańcy Gminy Pisz wytworzyli 8259,46 Mg odpadów komunalnych (same odpady zmieszane, nie licząc odpadów segregowanych). To daje średnią ilość śmieci wytwarzanych przez 1 mieszkańca gminy na poziomie 421 kg rocznie ($8259460 \text{ kg} / 19628 \text{ osób} = 421 \text{ kg/os}$). Jest to o 89 kg więcej niż wynosi średnia krajowa oraz 115 kg więcej niż wynosi średnia dla województwa warmińsko-mazurskiego (dane GUS za 2019 r.). Widać po tym, że więcej jest ludzi produkujących śmieci, niż tych, którzy widnieją w deklaracjach śmieciowych.

Biorąc pod uwagę ilość wytworzonych w Gminie Pisz odpadów komunalnych można szacować, że mieszkańców, którzy wytworzyli śmieci jest ok. 27 tys.

(3) W *Analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Pisz za 2018 rok* (<http://bip.pisz.hi.pl/index.php?wiad=19784>) czytamy:

“Liczba osób zameldowanych w Gminie Pisz na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosiła 27424, z czego na terenie miasta Pisz było zameldowanych 18812 osób, a na pozostałych terenach gminy Pisz było zameldowanych 8612 osoby. Liczba osób zgłoszonych w deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 27256 mieszkańców.”

Powstała różnica prawdopodobnie wynika z faktu, że w powyższych deklaracjach nie zostały zgłoszone osoby, które są zameldowane na terenie gminy Pisz, a w rzeczywistości zamieszkują poza jej granicami”.

Już na podstawie tych danych widać, że dane przedstawione przez Burmistrza Pisz są wadliwe. Nie jest możliwe, aby w przeciągu 2 lat w warunkach pokojowych ubyło 7628 osób. Tyle bowiem wynosi różnica osób zgłoszonych w deklaracjach o wysokości opłat pomiędzy rokiem 2018 a rokiem 2020.

(4) W materiałach na XXV Sesję Rady Miejskiej w Pisz znajduje się projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pisz na lata 2021-2027”. Załącznikiem do projektu uchwały jest Strategia przygotowana przez Zespół projektowy - Krokus Szkolenia - Kraków pod przewodnictwem mgr Mirosława Ślesińskiego - Moderadora Strategii. Na stronie 10 ww. Strategii w pkt. 4 - Ogólna charakterystyka Gminy Pisz, czytamy, że „Gmina Pisz ma 27659 mieszkańców [...] oraz, że „w latach 2002-2019 liczba mieszkańców wzrosła o 2,8%”.

Można zapytać, jak to możliwe, że 2 uchwały przyjmowane w odstępach 2 miesięcznych różnią się co do ilości mieszkańców Gminy Pisz o ponad 8 tysięcy mieszkańców?

Wydaje się, że próby ustalenia stanu faktycznego w ogóle nie było. Przyjęcie, że liczba mieszkańców zamieszkujących daną gminę = ilość osób, które zadeklarowane są w deklaracjach śmieciowych jest błędem, który potwierdzają ww. informacje.

Do oszacowania stawki opłaty za gospodarowanie zostały wzięte dane, które nie mają nic wspólnego ze stanem faktycznym. Przełożyło się to na wysokość opłaty śmieciowej, którą ponoszą mieszkańcy. Prawidłowe oszacowanie liczby mieszkańców ma znaczenie przy ustaleniu wysokości opłaty. Dlatego musi być dokonane z należytą starannością. Burmistrz Pisz nie dołożył staranności, aby określić omawiany tu stan faktyczny. Rada Miejska w Pisz posiłkując się danymi przedstawionymi przez Burmistrza Pisz podjęła uchwałę opierając się na błędnych danych.

Biorąc pod uwagę to, że deklaracja jest obowiązkowa i powinni wypełnić ją wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych, to do Burmistrza należy weryfikacja tych deklaracji. Nie dokonując tej weryfikacji Burmistrz Pisz nie dopełnia obowiązku kontroli (Art. 9u u.c.p.g.). Doprowadziło to do niewłaściwego oszacowania liczby mieszkańców, a co za tym idzie do przyjęcia uchwały z uchybieniem Art. 6k ust. 2 pkt. 1 u.c.p.g.

Na powyższe sprawy zwracana była uwaga niejednokrotnie podczas sesji Rady Miejskiej w Pisz.

Ustalenie liczby mieszkańców zamieszkujących Gminę Pisz nie jest zadaniem prostym, gdyż nie ma żadnego rejestru, który by wskazywał ilu takich mieszkańców jest. Nie jest to jednak zadanie niewykonalne, na co wskazują inne samorządy, którym udaje się to zrobić (z dużo mniejszym marginesem błędu).

Niniejszym wnoszę, aby Burmistrz Pisz podjął starania, aby rzetelnie określić liczbę mieszkańców zamieszkujących Gminę Pisz.

Jedną z metod, aby tego dokonać jest właściwe określenie liczby lokali mieszkalnych w Gminie Pisz (lokale mieszkalne w blokach oraz domy jednorodzinne). Każdy bowiem mieszkaniec Gminy Pisz gdzieś mieszka. A lokale mieszkalne, z racji tego, że ich posadowienie jest stałe (nie są w ciągłym ruchu), to są stosunkowo łatwo policzalne, a nadto są odpowiednie rejestry tych nieruchomości. Ustalając więc liczbę lokali mieszkalnych oraz ilość osób je zamieszkujących poznamy właściwą ilość mieszkańców zamieszkujących naszą gminę.

Przy określeniu ilości mieszkańców zamieszkujących dany lokal mieszkalny można się posłużyć wskazaniami wodomierzy. Dane te są w posiadaniu PWiK oraz zarządców nieruchomości. Zakładając, że średnio 1 osoba wykorzystuje daną ilość m³ wody (według wskazań licznika) można w ten sposób określić ile osób zamieszkuje daną nieruchomość/lokal mieszkalny. Np. jeżeli założymy, że 1 osoba zużywa średnio 2,5 m³ wody miesięcznie, to wnioskujemy, że lokal, w którym zużywa się średnio 8 m³ wody zamieszkują 3 osoby. To może także posłużyć do weryfikacji prawidłowości złożenia deklaracji śmieciowej.

Po właściwym oszacowaniu liczby mieszkańców Gminy Pisz, uprzejmie proszę o udostępnienie tych danych, w szczególności ilości lokali mieszkalnych w Gminie Pisz z rozbiorem na lokale zamieszkałe przez poszczególną liczbę osób.

Rafał Grusznis

