

Pisz, dnia 12 grudnia 2019 r.

Pan

Andrzej Zadroga

Radny Rady Miejskiej w Pisz

Org.0003.23.2019.MK

Odpowiadając na wnioski o uzupełnienie odpowiedzi i zapytania złożone na XIII sesji Rady Miejskiej w Pisz w dniu 28 listopada 2019 r., uprzejmie informuję, co następuje:

Ad. Sprawa udzielenia zamówienia na odbiór i zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz oraz odbiór odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów zielonych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r.

W odniesieniu do udzielenia zamówienia na „Odbiór i zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz oraz odbiór odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów zielonych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz”- w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 66-68 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych na okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r., Gmina Pisz nie posiada informacji kto sporządził wykaz przychodów osiągniętych przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Pisz w latach 2014-2016 oraz kiedy wpłynął do komisji przetargowej ze względu na to, iż osoby będące w komisji przetargowej nie są już pracownikami Urzędu Miejskiego w Pisz, bądź są na długotrwałym zwolnieniu lekarskim.

Warunkiem udzielenia zamówienia z wolnej ręki, zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych jest spełnienie łącznie następujących warunków:

a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej. Warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Gmina Pisz była jedynym właścicielem Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Pisz i po uzyskaniu stosownych informacji od Spółki, jak również złożonych przez nią sprawozdań rocznych wraz z dodatkowymi informacjami do sprawozdań finansowych, bilansów oraz rachunków zysków i strat, Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Pisz spełniał wymogi do udzielenia zamówienia z wolnej ręki.

Ad. Sprawa rozwiązania umowy przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie z Gminą Pisz o dofinansowanie projektu o nazwie „Wzmocnienie różnorodności biologicznej i rewaloryzacja parku miejskiego w Pisz

Stanowisko Urzędu Marszałkowskiego w Olsztynie dotyczące rozwiązania umowy jest niesłuszne. Zgodnie z treścią studium wykonalności projektu „Wzmocnienie różnorodności biologicznej i rewaloryzacja parku miejskiego w Pisz” oraz dokumentacji projektowej załączonej do wniosku o dofinansowanie, Urząd Marszałkowski na etapie oceny wniosku posiadał wiedzę na temat istniejącego w tym miejscu placu zabaw. Projekt zagospodarowania terenu parku przewidywał rozbiórkę zniszczonych nawierzchni, schodów, zniszczonego oświetlenia parkowego. Na planie sytuacyjnym projektu zagospodarowania terenu projektant oznaczył miejsce placu zabaw znakiem „olimpijskim”. Projekt nie przewidywał likwidacji placu zabaw. Powyższe nie miało wpływu na realizację ww. projektu.

Wycinka większej ilości drzew była związana ze złym stanem zdrowotnym drzew i koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa użytkowników parku. Drzewa były całkowicie martwe lub w znacznej części obumarłe, zagrażały bezpieczeństwu mienia i osób przebywających w parku. Powyższe zostało stwierdzone podczas oględzin przez pracownika Urzędu Miejskiego w Pisz odpowiedzialnego za utrzymanie zieleni w Gminie oraz potwierdzone przez pracownika Organu wydającego zgodę na ich usunięcie. Decyzje Starosty Piskiego potwierdzają konieczność wycinki drzew. Ponadto kilka drzew wywróciło się na skutek porywistych wiatrów. Część drzew, które rosły w parku, a które nie były objęte projektem zagospodarowania parku, została wycięta w związku z przebudową nabrzeży rzeki Pisy. W tych okresach miały miejsce interwencje Państwowej Straży Pożarnej w związku ze złym stanem zdrowotnym drzew w parku. Właściciel terenu ma prawny obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa osobom przebywającym na jego terenie.

Zgodnie z zapisami ekspertyzy przyrodniczej opracowanej w kwietniu 2017 r., która również była załącznikiem do wniosku o dofinansowanie „drzewa jako organizmy żywe podlegają oddziaływaniu różnorodnych czynników biologicznych, adiabatycznych i antropogenicznych. Mogą one mieć niekorzystny wpływ, a nawet powodować pogorszenie zdrowotności oraz zniszczenie drzew w inwentaryzowanych obszarach w bardzo krótkim czasie”. Należy podkreślić, że park miejski zlokalizowany jest na terenie podmokłym, co ma istotny wpływ na zdrowotność drzew. Urząd Marszałkowski miał świadomość możliwości powstania takich okoliczności, gdyż powyższe zostało również opisane w studium wykonalności projektu.

Informacje na temat wykonalności technicznej projektu – w tym uzgodnienia z interesariuszami zostały opisane w studium wykonalności. Ponadto mieszkańcy Pisu byli informowani o planowanej rewitalizacji parku w trakcie spotkań pn. „Porozmawiajmy o Pizu” prowadzonych około raz na 3 miesiące w okresie od 2016 r. do 2018 r. Informacje o spotkaniach były umieszczane na stronie Urzędu Miejskiego w Pizu, lokalnych mediach czy słupach ogłoszeniowych na terenie miasta. W opisanym w studium wykonalności dokumencie „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023” zostały opisane podstawowe założenia projektu nr 4 „Zagospodarowanie terenu parku miejskiego w Pizu”. Opis przedmiotu projektu we wniosku o dofinansowanie został wykonany zgodnie z instrukcją wypełniania wniosku o dofinansowanie stanowiącą załącznik do regulaminu konkursu mając na uwadze ograniczoną liczbę znaków (2000), przy uwzględnieniu działań dotyczących zakresu projektu. Modernizacja istniejącego placu zabaw nie była częścią projektu „Wzmocnienie różnorodności biologicznej i rewaloryzacja parku miejskiego w Pizu”, dlatego nie została wpisana do projektu.

W regulaminie konkursu oraz dokumentach obowiązujących nie ma szczegółowych informacji na temat sposobu przeprowadzenia „analizy potrzeb interesariuszy”. Biorąc pod uwagę powyższe, informacje na temat planowanej rewitalizacji parku były przekazane mieszkańcom zgodnie z zapisami w studium wykonalności. Mieszkańcy mieli możliwość aktywnego udziału w przygotowaniu projektu. Na etapie złożenia wniosku o dofinansowanie nie miały miejsca protesty mieszkańców. Mieszkańcy, którzy złożyli protest w III kwartale 2018 r., w lipcu 2019 r. po ponownym przeanalizowaniu dokumentacji projektowej, zaakceptowali projekt bez uwag. Biorąc powyższe na uwagę, kryterium merytoryczne ogólne (obligatoryjne) wyboru projektów nr 7 „wykonalność techniczna” było spełnione zarówno na etapie złożenia wniosku o dofinansowanie, a także jest aktualne w dniu dzisiejszym.

Jednocześnie informuję, że komunikacja z interesariuszami projektu zgodnie z otrzymaną kartą oceny projektu była kryterium dodatkowym premiującym projekt w wysokości 1 punktu. Biorąc pod uwagę listę wniosków zatwierdzonych do dofinansowania nieprzyznanie dodatkowego punktu w tym kryterium nie miało znaczenia dla przyznania dofinansowania gminie.

W związku z powyższym, stanowisko Urzędu Marszałkowskiego opisane w uzasadnieniu do rozwiązania umowy jest niesłuszne i wynika z błędnej oceny projektu.

Jednocześnie informuję, że:

- budowa placu zabaw w parku została zaplanowana w budżecie gminy Pisz na 2017 r. i 2018 r., informacja o planach modernizacji placu zabaw w parku miejskim była zawarta w 2016 r. w dokumencie „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023”, który był załącznikiem do wniosku o dofinansowanie;
- całkowity koszt realizacji przedsięwzięcia wyniósł 399.996,00 zł;
- wnioski o usunięcie drzew zostały złożone w latach 2018-2019 po wystąpieniu takiej konieczności;
- konsultacje planowanego projektu były prowadzone od 6 lipca 2016 roku do 27 lipca 2016 roku w ramach opracowania dokumentu „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pisz na lata 2016-2023”, a także w trakcie cyklu spotkań z mieszkańcami Pisu „Porozmawiajmy o Pisie”, prowadzonych około raz na 3 miesiące w okresie od 2016 r. do 2018 r. Informacje o spotkaniach były umieszczane na stronie Urzędu Miejskiego w Pisie, lokalnych mediach czy słupach ogłoszeniowych. Mieszkańcy mają możliwość składania wniosków i uwag w każdym czasie;
- wysokość dofinansowania projektu wynosiła 1.385.268,74zł.

W załączeniu:

- umowa o dofinansowanie;
- rozwiązanie umowy o dofinansowanie;
- wnioski o usunięcie drzew – 7szt.;
- informacja o wywróconym drzewie – 1szt.;
- karta oceny projektu;
- karta oceny merytorycznej;
- pismo PSP;
- artykuł porozmawiajmy o Pisie;
- konsultacje LPR;
- uchwała budżetowa 2017 r.;

- uchwała budżetowa 2018 r.

Ad. Sprawa podstawy ustalania zasad polityki czynszowej oraz warunków obniżania czynszu najmu w zasobie mieszkaniowym Gminy Pisz w roku 2018

- 1) W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 22 stycznia 2019 r. gospodarowanie mieszkaniowym zasobem Gminy Pisz odbywało się na bazie „Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Pisz na lata 2013 – 2017”.
- 2) W okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 22 stycznia 2019 r.:
 - a) zawarto 9 umów najmu lokali mieszkalnych będących własnością Gminy Pisz,
 - b) nie sporządzano aneksów, których przedmiotem była zmiana czynszu najmu.
- 3) Brak obowiązującego „Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Pisz” spowodowany był zmianą kadrową osoby merytorycznie odpowiedzialnej za załatwianie spraw z zakresu gospodarki mieszkaniowej, tj. został zatrudniony pracownik, który w okresie wdrażania się w sprawy na tym stanowisku niedopatrzył konieczności przygotowania stosownego projektu uchwały przedmiotowego programu.
- 4) Za przygotowanie projektu uchwały odpowiedzialny był pracownik zatrudniony na stanowisku merytorycznie odpowiedzialnym za sprawy dotyczące gospodarki mieszkaniowej.
- 5) Emil Sajdak.

Ad. Sprawa uzupełnienia odpowiedzi na zapytania z dnia 30 października 2019 r. dotyczące kontroli Centralnego Biura Antykorupcyjnego

Ponownie informuję, że Urząd Miejski w Piszczu wystąpił z pisemną prośbą do Centralnego Biura Antykorupcyjnego w Warszawie o przesłanie kopii protokołu z przeprowadzonej kontroli. Po otrzymaniu dokumentu, o którym mowa powyżej, możliwe będzie udzielenie odpowiedzi na pytania ponowione przez Pana Radnego w piśmie z dnia 28 listopada 2019 r.

Ad. Sprawa informacji zawartych w protokole z kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Piszczu w okresie od 10 lipca 2019 r. do 4 października 2019 r.

W załączeniu do niniejszego pisma przesyłam kserokopie:

- 1) ugody z dnia 9 lipca 2019 r. o naprawienie szkody wyrządzonej pracodawcy przez pracownika P. Bartłomieja Sienkiewicza,
- 2) ugody z dnia 9 lipca 2019 r. o naprawienie szkody wyrządzonej pracodawcy przez pracownika P. Zbigniewa Wdowiarskiego,

- 3) ugody z dnia 9 lipca 2019 r. o naprawienie szkody wyrządzonej pracodawcy przez pracownika P. Andrzeja Szymborskiego.

Powyższe ugody zostały zawarte na podstawie art. 121 k. p. Pracodawca mając na względzie to, że wyżej wymienione osoby to pracownicy sumienni i dobrze wykonujący swoje obowiązki służbowe, uznał, że uzgodnione kwoty odszkodowań są wystarczające w ramach odpowiedzialności za wyrządzoną szkodę.

Jednocześnie informuję, że podstawą do ustalenia minimalnych wymagań, które powinien spełniać kandydat na dane stanowisko było rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, gdzie w II Tabeli D minimalnymi wymaganiami kwalifikacyjnymi dla podinspektora jest wykształcenie wyższe bez stażu pracy lub średnie z co najmniej trzyletnim stażem pracy. Zasadą stosowaną przy ogłaszaniu naborów było wybieranie wariantu pierwszego, tj. wykształcenia wyższego bez stażu pracy, w uzgodnieniu z Sekretarzem Gminy Pisz.

Ad. Sprawa Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pisz

W Gminie Pisz urzędowy publikator teleinformatyczny istnieje od 2002 roku. W okresie jego funkcjonowania był dostosowywany do wymogów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej i jej ponownym wykorzystywaniu, rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej, a także wymagań stawianych przez standard WCAG 2.0.

Z uwagi na to, że strona BIP musi spełniać i zawierać wymagania stawiane przez polskie i europejskie prawo, ma być czytelna zarówno dla zwykłego użytkownika, jak i osób z częściową niepełnosprawnością, a także spełniać wymóg zgodności z wytycznymi WCAG 2.1. AA określonymi w tabeli do ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz. U. poz. 848), w III kwartale br. pracownicy Urzędu Miejskiego w Pisz dokonali przeglądu Biuletynu Informacji Publicznej tutejszego Urzędu i wskazali obszary wymagające modyfikacji i uzupełnienia, w tym poszerzenia menu podmiotowego Biuletynu m.in. także i o obszar dotyczący dokumentacji przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpień, stanowisk, wniosków i opinii podmiotów je przeprowadzających. Przewiduje się, że spełnienie wymagań w ww. zakresie będzie się wiązało z zabezpieczeniem stosownych środków finansowych w budżecie Gminy Pisz na 2020 r. Ponadto na 2020 r. zaplanowano audyt Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pisz pod kątem jego zawartości i zgodności z wymogami prawa, a także funkcjonalności i przejrzystości.

Do czasu dostosowania strony BIP Urzędu Miejskiego w Pisz do wymogów zawartych w wielu aktach prawnych, informacja publiczna będąca w posiadaniu Urzędu nadal będzie udostępniana w sposób określony w art. 7 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pisz jest prowadzony przez wieloosobowy Zespół Redakcyjny, którego członkowie mają nadane uprawnienia administratora, moderatora i użytkownika. Nadzór nad realizacją ww. zadania sprawuje Sekretarz Gminy Pisz.

Reasumując powyższe, należy stwierdzić, że Urząd Miejski w Pisz wykonuje, w granicach określonych prawem, obowiązek ustawowy w zakresie udostępniania informacji publicznej i przetworzonej wszystkim zainteresowanym osobom i podmiotom.

Z up. BURMISTRZA

mgr inż. Janusz Puchalski
Zastępca Burmistrza



M. Kowalczyk

M. Kowalczyk