

Pisz, dnia 14 listopada 2019 r.

Pan

Andrzej Zadroga

Radny Rady Miejskiej w Pisz

Org.0003.20.2019.MK

W odpowiedzi na zapytania oraz wnioski o kolejne uzupełnienia odpowiedzi na zapytania, złożone na XII sesji Rady Miejskiej w Pisz w dniu 30 października 2019 r., uprzejmie informuję, co następuje:

Ad. 1 Sprawa kontroli CBA.

Wystąpiono do Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego z prośbą o udostępnienie odpisu bądź kserokopii protokołu kontroli przeprowadzonej w 2015 r. w Urzędzie Miejskim w Pisz przez Centralne Biuro Antykorupcyjne.

Ad. 2 Sprawa kontroli RIO.

W załączeniu przesyłam skan protokołu kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Pisz przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie. Jednocześnie informuję, iż do Urzędu Miejskiego w Pisz nie wpłynęły jeszcze zalecenia pokontrolne.

Ad. 3 Sprawa udzielania zamówień w zakresie odbioru i zagospodarowania selektywnie zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz oraz odbioru odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów ulegających biodegradacji, w tym bioodpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz.

Umowa nr GOK.7031.29.2017 r. zawarta w Pisz dnia 29 grudnia 2017 r. na „*Odbiór i zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz oraz odbiór odpadów komunalnych zmieszanych oraz odpadów zielonych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pisz*” na okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r. została zawarta w wyniku udzielenia zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 66-68 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Tryb postępowania w przedmiocie o udzielenia powyższego zamówienia publicznego został określony we wniosku o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z dnia 23 listopada 2017 r.

Po uzyskaniu stosownych informacji od organów spółki, celem ustalenia spełniania przez Zakład Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Pisz wymogu, o którym traktuje przepis art.67 ust. 1 pkt 12 lit. b pzp wszczęto postępowanie w sprawie przedmiotowego zamówienia. Z uzyskanych danych wynikało, że w okresie 3 lat poprzedzających udzielenie zamówienia, ponad 90% działalności spółki dotyczyło wykonywania zadań powierzonych jej przez Gminę

Pisz lub inne osoby prawne, których jedynym właścicielem jest Gmina Pisz. Z żadnego przepisu obowiązującego prawa nie wynika, aby zamawiający musiał dysponować jakimkolwiek dokumentem potwierdzającym spełnianie przez wykonawcę wymogu wynikającego z art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b. Art. 67 ust. 8 pzp stanowi tylko, że: „Do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia”. Z przepisów ustawy pzp wynika jedynie, że zamawiający może żądać dokumentów i oświadczeń potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu. W przedmiotowym postępowaniu taka potrzeba nie zaistniała, ponieważ zarówno z oświadczeń ustnych Zarządu Spółki, jak też z informacji posiadanych przez Gminę Pisz (jedyne go właściciela Spółki) jednoznacznie wynikało, że Spółka spełnia przewidziane prawem wymogi do udzielenia jej zamówienia z wolnej ręki.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych czynności związane z przygotowaniem oraz przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wykonują osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm. Wyrazem powyższej zasady jest art. 17, którego ust. 1 mówi o osobach wykonujących czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Z przepisu tego wynika, że znajduje on zastosowanie do postępowania już wszczętego. Nie stosuje się go zatem na etapie czynności przygotowawczych, poprzedzających wszczęcie postępowania. Art. 17 ust. 2 pzp ustanawia obowiązek złożenia przez osoby wykonujące czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności stanowiących podstawę wyłączenia z postępowania, nie wskazując terminu, w którym oświadczenie to powinno być złożone. Obowiązek ten aktualizuje się w ramach toczącego się postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Stosownie do art. 68 ust. 1 pzp wszczęcie postępowania w sytuacji udzielenia zamówienia z wolnej ręki następuje w momencie zaproszenia do negocjacji z wykonawcą.

Z chwilą wysłania zaproszenia do negocjacji do ZUK Sp. z o.o. w Pisz w dniu 27 grudnia 2017 r. Zastępca Burmistrza Pisz złożył w formie pisemnej oświadczenie o wyłączeniu z postępowania o udzielenie zamówienia na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy Prawo zamówień publicznych. Dnia 28 grudnia 2017 r. sporządzono protokół z negocjacji, zgodnie z którym negocjacje zostały przeprowadzone przez dwóch członków komisji przetargowej oraz wykonawcę.

Podczas kontroli przeprowadzonej w 2019 r. w Urzędzie Miejskim w Pisz przez inspektora Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badano zgodność wyłączenia z powyższego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego Zastępcy Burmistrza Pisz, stosownie do przepisu art. 17 ust. 1 ustawy pzp. Uchybień w tym zakresie nie stwierdzono.

Z up. BURMISTRZA

mgr inż. Janusz Puchalski
Zastępca Burmistrza