

**Uchwała Nr V/58/19**  
**Rady Miejskiej w Pisz**  
**z dnia 22 lutego 2019 r.**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Pisz Nr XXXVIII/461/09 z dnia 8 lipca 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Pisz szkołom i przedszkolom publicznym i niepublicznym, osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w innych formach niepublicznych oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonym przez organy inne niż minister i jednostka samorządu terytorialnego.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, 1467, 1629 oraz z 2019 r. poz. 11) Rada Miejska w Pisz uchwala, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi na skargę na uchwałę Rady Miejskiej w Pisz Nr XXXVIII/461/09 z dnia 8 lipca 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Pisz szkołom i przedszkolom publicznym i niepublicznym, osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w innych formach niepublicznych oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonym przez organy inne niż minister i jednostka samorządu terytorialnego (Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. Nr 174, poz. 2395 oraz z 2011 r. Nr 123, poz. 2050).

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pisz do przekazania skargi wraz z niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Edmund Łonicki

Załącznik  
do uchwały Nr V/58/19  
Rady Miejskiej w Pisz  
z dnia 22 lutego 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Olsztynie  
ul. Emilii Plater 1  
10-562 Olsztyn**

**Skarżący:** Agata Kordulewska  
prowadząca Niepubliczne Przedszkole „Sosenka”  
ul. Łabędzia 1, 12-200 Pisz  
zastępowana przez:  
radcę prawnego Roberta Gałęskiego  
z LEXBRIDGE Groński Adwokaci i Radcowie Prawni Sp.k.  
adres do doręczeń – ul. Zaolziańska 4, 53-334 Wrocław

**Organ administracji:** GMINA PISZ - Rada Miejska w Pisz  
ul. Gustawa Gizewiusza 5, 12-200 Pisz

w.p.z.: skarga nie dotyczy wartości pieniężnych

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302, z późn. zm., dalej p.p.s.a.) Rada Miejska w Pisz przekazuje skargę Agaty Kordulewskiej prowadzącej Niepubliczne Przedszkole „Sosenka” w Pisz na uchwałę Rady Miejskiej w Pisz Nr XXXVIII/461/09 z dnia 8 lipca 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Pisz szkołom i przedszkolom publicznym i niepublicznym, osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w innych formach niepublicznych oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonym przez organy inne niż minister i jednostka samorządu terytorialnego, doręczoną w dniu 25 stycznia 2019 r., wraz z aktami i jednocześnie **wnoszę o:**

1. **Oddalenie skargi** Agaty Kordulewskiej prowadzącej Niepubliczne Przedszkole „Sosenka” w Pisz na uchwałę Rady Miejskiej w Pisz Nr XXXVIII/461/09 z dnia 8 lipca 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Pisz szkołom i przedszkolom publicznym i niepublicznym, osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w innych formach niepublicznych oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonym przez organy inne niż minister i jednostka samorządu terytorialnego.
2. Zasadzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.



## UZASADNIENIE

W dniu 25 stycznia 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Piszcu wpłynęła skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie Agaty Kordulewskiej prowadzącej Niepubliczne Przedszkole „Sosenka” w Piszcu na uchwałę Rady Miejskiej w Piszcu Nr XXXVIII/461/09 z dnia 8 lipca 2009 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Pisz szkołom i przedszkolom publicznym i niepublicznym, osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w innych formach niepublicznych oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonym przez organy inne niż minister i jednostka samorządu terytorialnego. W skardze Pani Agata Kordulewska skarży zapis § 3 pkt 3 Załącznika do ww. uchwały zarzucając przekroczenie delegacji ustawowej poprzez wprowadzenie definicji „wydatków” stanowiących podstawę obliczania wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, co stanowiło modyfikację ustawowych zasad udzielania tych dotacji.

Z przedstawionym stanowiskiem w skardze Rada Miejska w Piszcu nie zgadza się i wnosi o jej oddalenie z następujących względów:

Przedmiotowa uchwała podlegała badaniu jej postanowień pod względem zgodności z prawem przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie, która w podnoszonym przez skarżącą zakresie nie stwierdziła przekroczenia ustawowych uprawnień wynikających z art. 80 ust. 4 oraz 90 ust. 4 wówczas obowiązującej ustawy o systemie oświaty.

Zaznaczyć również trzeba, że w ówczesnym czasie przedszkole samorządowe działało w formie zakładu budżetowego i przy obliczaniu podstawy dotacji należało uwzględnić tylko te wydatki bieżące, które były powiązane z dotacjami z budżetu na te zakłady budżetowe.

Ponadto zdaniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w uzasadnieniu wyroku z dnia 11 września 2008 r. (Sygn. akt I SA/Ol 296/08) sąd wskazał regułę polegającą na odejmowaniu do wydatków bieżących tych, jakie pokrywane są z wpłacanego przez rodziców czesnego i opłat za żywienie. Według WSA „...użyte w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty sformułowanie *ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia* odnosi się do sytuacji, w której gminne przedszkole publiczne prowadzone jest w formie **jednostki budżetowej**. Tylko bowiem w odniesieniu do takiej jednostki w budżecie danej gminy ustalane są wydatki przedszkola...”.

Słuszne jest natomiast wskazanie, iż wydatki bieżące to również wydatki remontowe, jednakże mimo takiego zapisu w ww. uchwale, do wyliczania podstawy dotacji nie było tego typu wyłączenia.

Odnosząc się do zarzutu modyfikacji ustawowych zasad obliczania wysokości dotacji dla przedszkola niepublicznego, poprzez wyłączenie wydatków finansowanych wpłatami rodziców, zgodnie z obowiązującym wówczas stanem prawnym wyjaśniam, że ustawa o systemie oświaty nie definiuje pojęcia wydatków bieżących. Zgodnie z powszechnie akceptowanym stanowiskiem przyjęto, że należy stosować definicję wskazaną z przepisach ustawy o finansach publicznych, której art. 236 stanowi że:

- przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi – art. 236 ust. 2;

- w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- zakup i objęcie akcji i udziałów;
- wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego – art. 236 ust. 4.

Wydatki niebędące majątkowymi to wydatki bieżące. Jako przykładowe wydatki bieżące ustawodawca wskazuje w art. 236 ustawy o finansach publicznych m. in. wydatki jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, świadczenia na rzecz osób fizycznych. Załącznik Nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określa rodzaje wydatków bieżących jednostek budżetowych.

Zgodnie z powszechnie funkcjonującą wykładnią Ministerstwa Edukacji Narodowej wyrażoną w piśmie z dnia 20 lipca 2011 r. (znak: DKOW-WJST-BN-337-52/11) skierowanym do Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, do podstawy obliczenia dotacji przyjmuje się wydatki bieżące ponoszone na funkcjonowanie szkół ujęte w budżecie j.s.t., do których należy zaliczyć m. in. koszty doskonalenia zawodowego nauczycieli, ekonomiczno-administracyjnej obsługi szkół, a także koszty prowadzenia stołówki szkolnej lub przedszkolnej (bez kosztów żywienia pokrywanych przez rodziców). Wyłączenie tych wydatków z podstawy ustalania dotacji pośrednio wynika z przepisów art. 67 a ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi do opłat za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki, co oznacza, że rodzice pokrywają koszty zakupu artykułów żywnościowych, a zatem nie są one finansowane przez jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę zasadne jest oddalenie skargi Pani Agaty Kordulewskiej prowadzącej Niepubliczne Przedszkole „Sosenka” w Piszku skutkujące uchyleniem zapisów § 3 pkt 3 Załącznika do uchwały Nr XXXVIII/461/09 Rady Miejskiej w Piszku z dnia 8 lipca 2009 r. w sprawie ustalania trybu udzielenia i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Pisz szkołom i przedszkolom publicznym i niepublicznym, osobom prowadzącym wychowanie przedszkolne w innych formach niepublicznych oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonym przez organy inne niż minister i jednostka samorządu terytorialnego (Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. Nr 174, poz. 2395 i z 2011 r. Nr 123, poz. 2050).

Mając powyższe na uwadze powyższa skarga powinna zostać oddalona, jako nieuzasadniona, dlatego też Rada Miejska w Piszku wnosi jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Edmund Lipnicki